

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ В СТРАТЕГИИ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ПО МАТЕРИАЛАМ СТРАТЕГИИ БЕЗОПАСНОСТИ 2015 Г.)\*

Э.Р. Хайруллин

*Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, г. Омск, Россия*

*E-mail: KhairullinER@omsu.ru*

## EUROPEAN UNION IN THE SECURITY STRATEGY OF CZECH REPUBLIC (BASED ON SECURITY STRATEGY 2015)

E.R. Khayrullin

*Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russia*

В статье рассматривается роль Европейского союза в обеспечении безопасности Чешской республики по материалам действующей Стратегии безопасности 2015 года.

The article is devoted to the analysis of the role of the European Union in the security of the Czech Republic according to the current Security Strategy 2015.

**Ключевые слова:** Чехия, Чешская республика, ЕС, безопасность, стратегия безопасности

**Keywords:** Czech Republic, EU, security, security strategy.

В современный период развитие Европейского союза переживает кризисные явления, что отмечается и практикующими политиками, и экспертным сообществом. В этих условиях особое значение приобретает исследование роли ЕС, его институтов и механизмов, в сфере обеспечения безопасности, определенной в доктринальных установках участников интеграционного проекта.

Чехия вступила в Европейский союз в 2004 г., и с этого момента членство в ЕС стало одним из ключевых факторов обеспечения безопасности государства. Доктринальным документом, определяющим основы безопасности Чешской республики, «служащим системой координат для соответствующих стратегий и политических концепций» [1, р. 5] является Стратегия безопасности Чешской республики.

В ныне действующей Стратегии 2015 г. Европейскому союзу уделяется значительное внимание. Сама правовая основа документа определяется не только внутренним законодательством, но и международными обязательствами страны, вытекающими из ее участия, в том числе, в НАТО и ЕС, а также стратегиями обеспечения безопасности этих региональных организаций.

В Стратегии отмечается, что основным инструментом нейтрализации проблем безопасности, связанных с классическими военными угрозами и рисками гибридных войн, является, помимо партнерских отношений с соседними странами, использование Чешской республикой институтов и механизмов НАТО и ЕС [1, р. 10]. Учитывая принцип неделимости безопасности, провозглашенный в Стратегии, Чехия проводит политику в сфере безопасности, руководствуясь «не только собственными интересами, но и солидарностью с союзниками по

---

\* Статья подготовлена при финансовой поддержке Европейского союза в рамках программы Эрасмус + Jean Monnet Module «Проблемы безопасности европейской интеграции». Номер проекта: 600161-EPP-1-2018-1-RU-EPPJMO-MODULE.

Содержание данного материала отражает мнение автора, и Европейская Комиссия не несет ответственности за использование содержащейся в нем информации.

НАТО и ЕС» [1, р. 6]. Участие в этих региональных структурах «приносит стране выгоды коллективного подхода к безопасности и обороне каждой участника, и налагает обязательства обеспечить коллективную оборону и безопасность» [1, р. 7].

НАТО и ЕС являются теми структурами, в рамках которых чешское руководство готово применять принудительные меры в соответствии с Хартией ООН для урегулирования кризисов, если мирные способы оказались неуспешными [1, р. 16]. Касательно универсальной организации, отмечается, что неспособность ООН решать текущие проблемы безопасности приводит к тому, что региональные структуры, включая НАТО и ЕС, вынуждены учреждать операции и миссии за пределами Евро-атлантического пространства [1, р. 12]. Кроме того, институты и механизмы НАТО и ЕС позволяют Чехии бороться с угрозой терроризма, последствиями стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, защищать свои интересы в энергетической сфере, поддерживать необходимый уровень кибербезопасности, проводить исследования в области безопасности, интегрироваться в европейскую промышленную базу и единый рынок оборонных технологий [1, р. 21, 23–25].

Связка НАТО-ЕС фиксируется во всех разделах Стратегии. Тем не менее, чешское правительство разграничивает сферы ответственности региональных структур. В частности, посредством участия в НАТО укрепляется военно-политическая сфера безопасности Чешской республики [1, р. 15]. В рамках Европейского союза, Чехия, как участник Общей внешней политики безопасности, и, более узкой, Общей политики безопасности и обороны ЕС, получает преимущества в сфере внутренней безопасности и защиты населения, борьбы с нелегальной миграцией, организованной преступностью. Чехия заинтересована в создании эффективного режима контроля миграционных потоков на внешних границах ЕС, поддерживает основные механизмы ЕС в области миграции, включая политическое сотрудничество в области предоставления убежища в рамках Дублинской системы и в сфере реализации Шенгенского соглашения [1, р. 19].

Европейский союз, в отличие от НАТО, представляет собой структуру, не лишенную внутренних проблем. Противоречия и недостатки союза обнаруживаются в сфере кризисного реагирования. Отмечая, что «развитие механизмов кризисного реагирования (crisis management) Европейского союза является одним из ключевых элементов обеспечения обороны и безопасности Чешской республики», правительство страны определяет проблемы в этой сфере: «ЕС должен иметь возможность реагировать, в том числе самостоятельно, на кризисы на своей территории и на вызовы глобальной безопасности, для чего союзу необходимо наращивать гражданский и военный потенциал Общей политики безопасности и обороны, применять комплексный подход по предотвращению и регулированию кризисов, а также укреплять независимые возможности управления кризисными ситуациями в третьих странах путем обучения и, в случае необходимости, поставок оборудования» [1, р. 12]. В Стратегии говорится, что Чехия заинтересована в создании механизмов ЕС по усилению системы кооперативной безопасности, укреплению стабильности, управлению конфликтами и кризисами, используя гражданские ресурсы [1, р. 16]. Чешское правительство участвует в создании постоянных военных потенциалов ЕС, включая формирование боевых бригад, который описывается как процесс, реализуемый в контексте координации с НАТО с целью укрепления всеобщего оборонного потенциала европейских союзников [1, р. 16].

Еще одна проблема ЕС связано с недостаточным, по мнению чешского правительства, уровнем развития демократии в самом Европейском союзе. В Стратегии отмечается, что европейская интеграция должна сопровождаться параллельным усилением демократических процедур европейских институтов, что рассматривается в качестве единственного способа гарантировать надежную и прозрачную реализацию Общей внешней политики и политики безопасности [1, р. 16].

Третья проблема связана с необходимостью унификации законодательства Европейского союза. Эта проблема рассмотрена в Стратегии в контексте борьбы с наркотиками. В документе отмечается, что Чехия будет содействовать «гармонизации законодательства ЕС, особенно в отношении различий в уголовном законодательстве, применимых к хранению и использованию наркотиков и в отношении способов укрепления наднациональных форм оперативного международного судебного сотрудничества» [1, р. 20].

Чешское правительство не видит в ЕС средство достижения приемлемого уровня безопасности. Только в контексте взаимодействия НАТО и ЕС возможна подлинная защита интересов страны. Единственными стратегическими интересами, в которых задействованы эти структуры, касаются необходимости «повышения сплоченности и эффективности НАТО и ЕС и сохранение функциональности и надежной трансатлантической связи», а также «укрепления стратегического партнерства НАТО-ЕС, включая усиление взаимодействия во взаимодополняющем развитии механизмов обеспечения обороны и безопасности» [1, р. 8]. Следует отметить, что интересы страны в сфере обеспечения безопасности делятся на три категории: жизненно важные, стратегические и «другие важные интересы». Содержанием первой категории является защита суверенитета, территориальной целостности, политической независимости, демократии [1, р. 8]. Реализации жизненно важных интересов способствуют стратегические интересы, в контексте которых описываются отношения с Европейским союзом. Таким образом, взаимодействие с ЕС осуществляется, в том числе, с целью защиты суверенитета. Такой подход не предполагает передачу суверенных полномочий наднациональным институтам ЕС, что, в конечном счете, отчетливо определяет пределы развития интеграционного объединения.

---

1. Security Strategy of the Czech Republic 2015. URL: [https://www.mzv.cz/public/2a/57/16/1375879\\_1259981\\_Security\\_Strategy\\_CZ\\_2015.pdf](https://www.mzv.cz/public/2a/57/16/1375879_1259981_Security_Strategy_CZ_2015.pdf) (дата обращения: 20.11.2018).