

# ФРАНКО-НЕМЕЦКИЙ ТАНДЕМ И ЕГО РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ<sup>1</sup>

*Хайруллин Эльдар Рафаилович*

*Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры истории и теории международных отношений  
Омского государственного университета им Ф.М. Достоевского*

## FRANCO-GERMAN TANDEM AND ITS ROLE IN ESTABLISHING OF THE SECURITY POLICY OF EUROPEAN INTEGRATION.

*Khayrullin Eldar Rafailovich*

*PhD in Historical Sciences,  
Associate Professor of the Department of History and Theory of International Relations of  
Dostoevsky Omsk State University*

**Аннотация.** Обеспечение безопасности стало важным фактором интеграционного развития. Стимулом к созданию Объединенной Европы послужила инициатива французов по созданию ЕОУС, что стало первым шагом к преодолению франко-немецких противоречий. Дальнейшее взаимодействие французов и немцев в сфере безопасности существенно стимулировали процесс европейской интеграции и заложили для создания и современного развития второй опоры Европейского союза.

**Abstract.** Security became an important factor of integration development. The impetus to form United Europe was based on the French initiative to create European Steel and Coal Community that was the first step towards overcoming contradictions between French and Germans. Further Franco-German cooperation in the fields of security significantly stimulated the European integration process and made a basis for creating and modern development of the second pillar of the European Union.

**Ключевые слова:** безопасность, интеграция, ЕС, франко-немецкий тандем.

**Key words:** security, integration, EU, Franco-German tandem.

---

Преодоление былых противоречий между французами и немцами, двумя историческими соперниками, которые в течение 70 лет с момента франко-прусской войны дважды воевали друг с другом в мировых войнах, послужило началом нового этапа развития региональных отношений, содержанием которого стало развитие интеграционного проекта. Франко-немецкий тандем стал генератором интеграционного развития, показывая остальным пример политической зрелости и дальновидности.

Особый интерес вызывает взаимодействие французов и немцев в сфере обеспечения безопасности интеграционного объединения. Своим примером преодоления былых обид эти государства стимулировали интеграционную динамику, делая возможным прогресс в других, не относящихся к безопасности, направлениях.

Значение примирения соперников было очевидным для Европы. 19 сентября 1946 г. У.Черчилль в Цюрихском университете заявил, что «Первым шагом на пути к воссозданию Европейской семьи должно послужить партнерство между Францией и Германией... Возрождение Европы невозможно без сильной духом Франции и сильной духом Германии» [1].

Однако политика Парижа в отношении побежденных немцев никак этому не способствовала. Де Голль стремился максимально ослабить исторического соперника, высказывая предложения по отделению Рейнской области, Рура, и далее проводя жесткую политику в своей оккупационной зоне.

Такая политика не могла быть продолжительной. Усиливающиеся противоречия между бывшими союзниками не позволяли Парижу продолжать политику давления. Западные партнеры требовали иной подход в отношении немцев, и Париж сумел его предложить.

Первым в череде проектов кооперации в сфере безопасности в рамках интеграционной динамики следует назвать предложение Робера Шумана, министра иностранных дел Франции, создать совместное производство угля и стали, что «изменит судьбу регионов, ранее обреченных на производство оружия, постоянной жертвой которого они и становились». По мнению Р.Шумана, «Установленные таким образом совместные производственные связи будут означать, что любая война между Францией и Германией отныне станет не только немислимой, но и практически невозможной» [2].

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке Европейского союза в рамках программы Эрасмус + Jean Monnet Module «Проблемы безопасности европейской интеграции». Номер проекта: 600161-EPP-1- 2018-1-RU-EPPJMO-MODULE. Содержание данного материала отражает мнение автора, и Европейская Комиссия не несёт ответственности за использование содержащейся в нём информации.

Если для французов проект Европейского объединения угля и стали позволял контролировать производство Западной Германии, используемое для создания вооружений, то для немцев французское предложение давало шанс выйти из-под международной опеки и усилить свои экономические и политические позиции. Глава государства Конрад Аденауэр поддержал декларацию Р.Шумана, что предопределило успешное начало европейской интеграции.

В условиях складывания биполярного противостояния союзники оказывали политическое давление на Париж, требуя согласия на перевооружение ФРГ, как «приграничного бастиона» капиталистического блока. Давление союзников с одной стороны, и успех реализации декларации Р.Шумана, с другой стороны, вдохновил французов на разработку еще одного проекта, который прямо затрагивал франко-немецкое военно-политическое взаимодействие. В сентябре 1950 г. Париж представил проект европейской системы безопасности, который предполагал создание Европейского оборонного сообщества и Европейского политического сообщества. Его реализация должна была поставить под европейский, прежде всего французский, контроль перевооружение ФРГ. Однако 30 августа 1954 г., после бурных политических обсуждений, сами французы отказались ратифицировать соглашения о Европейском оборонном сообществе, не желая отказываться от суверенных полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности.

Франко-немецкий тандем сложился в период президентства генерала де Голля в конце 1950-х – 1960-х гг. Лидер французского сопротивления в годы Второй мировой войны, военный, требующий максимального давления в отношении побежденных немцев, с избранием на пост президента в 1958 г. кардинально изменил свою немецкую политику. Его внешнеполитическая программа предполагала обеспечение большей самостоятельности Европы от США, превращение Европы в третий центр принятия решений и, соответственно, слом биполярной системы. Кооперация с ФРГ была первым шагом на этом пути.

После вступления на должность президента де Голль встретился с канцлером ФРГ К.Аденауэром. Встреча была чрезвычайно важна для немцев, которые помнили жесткую позицию генерала после окончания войны. На встрече де Голль заявил об окончании былой вражды между двумя странами, что развеяло опасения Бонна и создало основу для дальнейшей кооперации.

Юридическим формированием франко-немецкого тандема можно назвать Елисейский договор 1963 г. Согласно документу две страны проводили регулярные встречи на уровне лидеров государств, министров иностранных дел, проводились консультации по вопросам культуры и образования, определялись рамки для сотрудничества в сфере обороны. Непосредственно влияние на европейскую интеграцию достигалось еще и тем, что одним из условий договора были консультации Парижа и Бонна с целью достижения, по возможности, общей внешнеполитической позиции [3, С. 44].

С подписанием договора образовалась директория ведущих государств интеграционного проекта, которая во многом определяла его развитие, в том числе в сфере безопасности.

7 февраля 1992 г. был подписан Маастрихтский договор об образовании Европейского союза. Вторая опора этого договора касалась проведения общей внешней политики и политики безопасности. Франко-немецкий тандем сыграл важную роль в формировании этой части договора. В период подготовки к созданию Европейского союза 6 декабря 1990 г. Ф.Миттеран и Г.Коль выдвинули инициативу проведения общей внешней политики и политике безопасности в рамках интеграционного объединения, причем основным институтом, который должен был осуществлять на практике решения в сфере безопасности, должен стать Западноевропейский союз. Эти положения вошли в текст Маастрихтского договора.

Берлин и Париж были первыми странами, которые предоставили свои вооруженные силы Западноевропейскому союзу для осуществления политики безопасности: совместная франко-немецкая бригада стала основой Еврокорпуса, который, как планировалось еще в октябре 1991, должен стать общеевропейской оборонительной структурой, открытой для участия вооруженных сил других членов ЗЕС.

Следующей важной инициативой в сфере безопасности следует назвать проект расширения механизма продвинутого сотрудничества на сферу обороны и создания Европейского союза безопасности и обороны для тех участников ЕС, которые «готовы идти быстрее и дальше в усилении их оборонного взаимодействия»[4]. Эта идея, которую поддержали, помимо Франции и Германии, представители Бельгии и Люксембурга была высказана в 2003 г. на фоне резкой критики действий США, начавших иракскую кампанию. Проект не был реализован в том объеме, который предлагался инициаторами, однако важная часть инициативы - создание механизма «постоянного структурированного сотрудничества» - стала частью Лиссабонского договора 2007 г.

В сентябре 2016 года министры обороны двух стран представили Европейскому совету проект предложений по усилению европейской оборонной политики. Этот план предполагал создание возможностей для управления внешними военными миссиями ЕС из европейского объединенного штаба, центра по координации медицинской помощи, центра логистики и центра обмена такими стратегическими активами, как военно-транспортная авиация, обмен данными спутниковой разведки, расширение деятельности Еврокорпуса и организация тактических групп численностью до 1500 человек каждая, формирование единого военного бюджета ЕС для военных исследований, совместные закупки высокотехнологичной техники и создание новой европейской военной академии» [5, С. 11].

Для реализации этих проектов предлагалось задействовать механизм «постоянного структурированного сотрудничества».

Франко-немецкие предложения были учтены в плане реализации Глобальной стратегии ЕС, утвержденной 14 ноября 2016 г. Советом ЕС. В конце 2017 г. был запущен механизм «постоянного структурированного сотрудничества».

В 2017 г. Франция и Германия высказали идеи о совместной разработке вооружений, в частности, танка и военного самолета шестого поколения. В июне 2018 г. было принято решение о начале реализации этих проектов.

В июне 2018 г. Э.Макрон и А.Меркель предложили проект создания Совета Безопасности ЕС, имеющем структуру, схожую с СБ ООН, состоящем из постоянных и непостоянных членов [6, С. 15-16]<sup>2</sup>. Эта идея не нашла должной поддержки у партнеров, но сохраняет свою привлекательность для многих экспертов и практикующих политиков. В ноябре 2018 г. французский президент высказался в пользу создания собственных вооруженных сил ЕС. В большинстве европейских стран к ней отнеслись настороженно. Однако немецкий визави Э.Макрона поддержала эту идею, которая, однако, не получила дальнейшего развития.

В январе 2019 две страны подписали Аахенский договор «О франко-немецкой кооперации и интеграции» [7]. Это взаимодействие предлагается проводить в контексте развития Европейского союза, включая ОВПБ. В статье 3 указывается, что «две страны будут углублять сотрудничество в вопросах внешней политики, обороны, внешней и внутренней безопасности и развития, стремясь усилить возможности Европы действовать автономно». Взаимные обязательства должны обеспечиваться в рамках Франко-немецкого совета по обороне и безопасности, политического руководящего органа, который будет собираться на регулярной основе на высшем уровне.

В целом, франко-немецкая кооперация в интеграционном строительстве была и остается важным генератором развития ЕС, причем не только в сфере экономики и политического взаимодействия, где Франция и Германия являются признанными лидерами, но и в сфере безопасности и оборонного сотрудничества.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ:**

1. Речь Уинстона Черчилля в Цюрихском университете. URL: <https://diletant.media/articles/37281719/> (дата обращения 20.04.2021)
2. Роберт Шуман. Декларация от 9 мая 1950 г. URL: <https://www.robert-schuman.eu/ru/doc/questions-d-europe/qe-391-ru.pdf> (дата обращения 20.04.2021)
3. *Лекаренко О.Г.* Первые проекты военно-политической интеграции стран Западной Европы // Актуальні проблеми міжнародних відносин. 2011. Вип. 101 (1). С.37-46.
4. Joint Statement: Germany, France, Luxembourg, Belgium URL: <https://www.scoop.co.nz/stories/WO0305/S00006.htm> (дата обращения 07.03.2021)
5. Подходы ЕС и его стран-членов к созданию автономного оборонного потенциала. Аналитический доклад. М., 2017. 32 с..
6. Громыко А.А. Дилеммы Европейского оборонного союза // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. Т.12 №2. С. 6-28.
7. Treaty between the Federal Republic of Germany and the French Republic on Franco-German Cooperation and Integration. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2179780/ccd486958222bd5a490d42c57dd7ed03/190118-download-aachenervertrag-data.pdf> (дата обращения 29.06.2021)

#### **REFERENCES:**

1. Winston Churchill speech at the University of Zurich. URL: <https://diletant.media/articles/37281719/> (date of access 20.04.2021)
2. Robert Shuman. Declaration of 9<sup>th</sup> May 1950 : <https://www.robert-schuman.eu/ru/doc/questions-d-europe/qe-391-ru.pdf> (date of access 20.04.2021)
3. Lekarenko O.G. The first project of military and political integration of Western European countries // Aktual'ni problemi mizhnarodnih vidnosin. 2011. Vip. 101 (1). P.37-46. (In Russian)
4. Joint Statement: Germany, France, Luxembourg, Belgium URL: <https://www.scoop.co.nz/stories/WO0305/S00006.htm> (date of access 07.03.2021)
5. EU and EU members' approaches to the forming of autonomous defence capability. Analytical report. M., 2017. 32 p. (In Russian)
6. Gromyko A.A. EU defence union dilemmas // Kontury global'nyh transformacij: politika, ekonomika, pravo. 2019. T.12 №2. P. 6-28. (In Russian)
7. Treaty between the Federal Republic of Germany and the French Republic on Franco-German Cooperation and Integration. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2179780/ccd486958222bd5a490d42c57dd7ed03/190118-download-aachenervertrag-data.pdf> (date of access 29.06.2021)

---

<sup>2</sup> Громыко А.А. Дилеммы Европейского оборонного союза // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. Т.12 №2. С. 15-16.